



2050 СОНАР

## РУССКАЯ АЛИЯ

*Почему России необходимо министерство по репатриации.*



«Научно-исследовательский центр проблем интеграции стран-участниц Евразийского экономического союза "Союзный нарратив 2050"»

[www.sonar2050.org](http://www.sonar2050.org)





[www.sonar2050.org](http://www.sonar2050.org)



Автор доклада — председатель «Союза политэмигрантов и политзаключенных Украины»  
Лариса Виленовна Шеслер. Страница автора:  
<https://www.sonar2050.org/authors/larisashesler/>



Шеф-редактор — Уралов Семён Сергеевич. E-mail: [uralov@sonar2050.org](mailto:uralov@sonar2050.org)



Глава аналитического бюро — Лизан Иван Юрьевич. E-mail: [lizan@sonar2050.org](mailto:lizan@sonar2050.org)



«Научно-исследовательский центр проблем интеграции стран-участниц Евразийского экономического союза "Союзный нарратив 2050"»



Адрес: Российская Федерация, 143180, Московская область, г. Звенигород, мкр.  
Пронина, д. 2, офис 12



Директор — Боков Василий Сергеевич. E-mail: [vb@sonar2050.org](mailto:vb@sonar2050.org)

# Оглавление

Введение .....	4
Взаимоисключающие задачи миграционной политики.....	4
Репатриация.....	10
Трудовая миграция .....	12
Выводы.....	14

# Введение

Теракт в концертном зале «Крокус Сити Холл» потряс Россию и стал самым кровавым в новейшей истории России, а этнический состав его участников привёл к росту антимигрантских настроений в российском обществе, инициировав дискуссию о необходимости трансформации миграционной политики в России.

Запрос на ужесточение миграционных правил в отношении трудовых мигрантов присутствует уже не первый год. Кроме того, как минимум с начала пандемийного 2020 года правоохранные органы фиксируют неуклонный рост преступлений, совершаемых трудовыми мигрантами. С началом СВО динамика преступности приобрела угрожающий характер. По словам председателя Следственного комитета России Александра Бастрыкина, число тяжких и особо тяжких преступлений среди мигрантов выросло по итогам 2022 года на 37% — почти до 15 тыс. Количество тяжких и особо тяжких преступлений, совершённых мигрантами в России за январь — июль 2023 года, выросло на 32% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года — почти до 11 000. Реагируя на рост преступности, правоохранные органы стали проводить рейды по местам трудоустройства мигрантов.

Ещё до теракта в «Крокусе» визуальный рост количества трудовых мигрантов в крупнейшем мегаполисе России — Москве — отразился на социологии. Люди давали в целом положительные оценки деятельности городских властей, но единственный вопрос, по которому оценки резко падали, — это был вопрос миграционной политики в Москве. По этому пункту люди преимущественно давали очень низкие оценки.

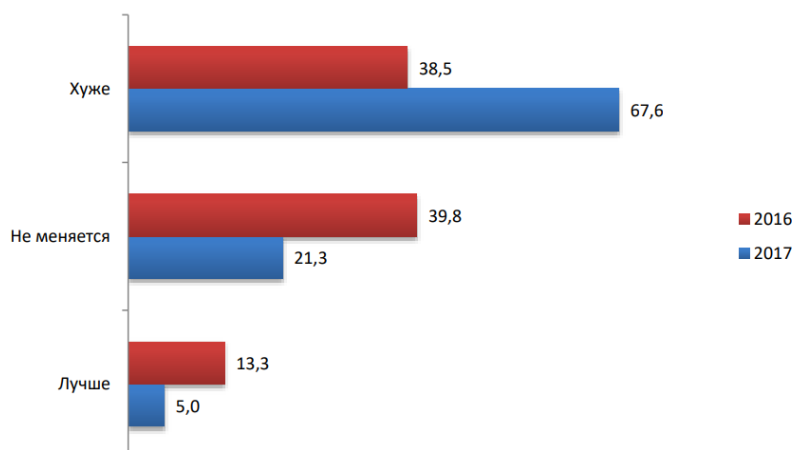
Однако миграция миграции рознь. Общий миграционный поток в Россию нужно делить на две неравных части: трудовых мигрантов, воспринимающих Россию как место для заработка, а также репатриантов, для которых Россия — страна для жизни.

**Данный доклад посвящён двум давно назревшим проблемам: трудовой миграции и репатриации, а точнее, их разделению, без которого невозможно решение демографических и экономических проблем России.**

## Взаимоисключающие задачи миграционной политики

**Вопрос миграционной политики не напрасно встал на повестке как самая острая общественная проблема. По крайней мере, в Москве.** Несколько лет назад НИИ социологии опубликовал данные

1.1 Как Вы считаете, с притоком людей другой национальности Москва как место для жизни становится лучше или хуже? (массовый опрос)



мониторинга отношения жителей Москвы к миграции, и тенденции в ухудшении оценок очевидны.

Традиционно оценивая уровень присутствия мигрантов в Москве по трёхбалльной шкале, жители считают его высоким. Растёт процент жителей страны, считающих миграцию угрозой для безопасности.

Проблема мигрантов выплескивается в СМИ, очень

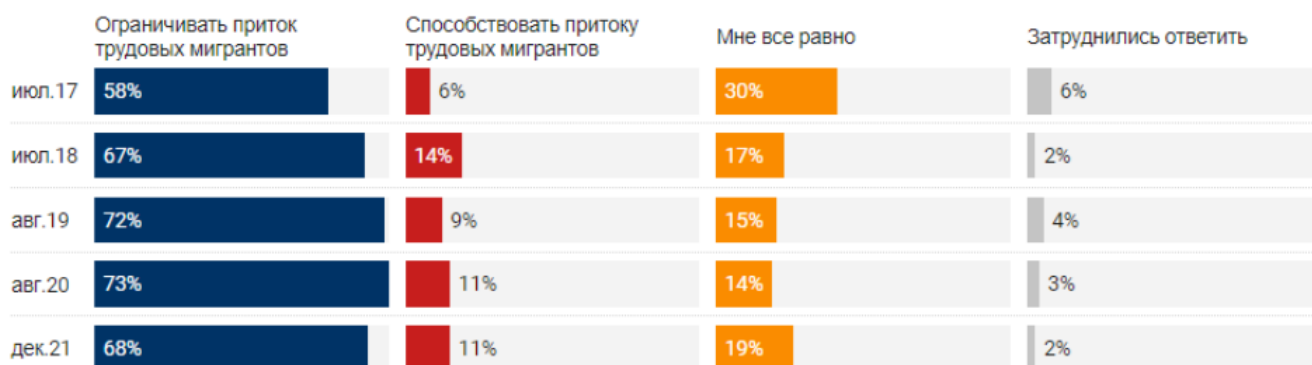
горячо обсуждается на различных форумах, многим кажется, что она преувеличена, однако по многочисленным опросам эта проблема не выходит из тройки самых животрепещущих и насущных, особенно в связи с недавним терактом.

Казалось бы, в нынешней ситуации очень низкого уровня безработицы трудовые мигранты не должны восприниматься как конкуренты на трудовом рынке, однако население продолжает требовать жёсткого регулирования миграционных потоков.

Социологическая служба Левада (признанная иноагентом) опубликовала такие данные о мерах, которые, по мнению граждан, должны регулировать приток рабочей силы:

## Как вы думаете, какой политики должно придерживаться правительство России относительно трудовых мигрантов?

в %% опрошенных



При этом количество иностранцев, приобретающих российское гражданство, несопоставимо ни с одной европейской страной.

*Так, в 2022 году в Германии, стране с очень лояльным миграционным законодательством, было натурализовано 168 тысяч человек, и это стало своеобразным рекордом. Во Франции среднее число натурализованных иностранцев колеблется от 40 до 110 тысяч в год. В Польше, которая щедро раздаёт карту поляка, гражданство дают не более чем 10 тысячам иностранцев в год. В России в 2022 году, без учёта новых граждан с присоединённых территорий, таковыми стали более 430 тысяч.*

**Складывается впечатление, что проблема миграции не разрешается, а только обостряется после неоднократных изменений в миграционных законах, которые, по задумке их авторов, были призваны облегчить приезд соотечественников и строго контролировать миграцию тех, кто не склонен к интеграции в российское общество.**

В чём же главный порок существующей системы контроля за миграцией в России? Дело в том, что система контроля за миграцией призвана решать две задачи, которые не просто находятся в разных плоскостях, они прямо конфликтуют друг с другом.

**Первый вопрос перед миграционной политикой — это возвращение в Россию соотечественников.**

Не напрасно русских называют одним из самых разделённых народов, после развала Союза за пределами Российской Федерации оказались, по некоторым оценкам, до 30 миллионов человек. Миллионы из них, столкнувшись с дискриминацией и отсутствием перспектив для будущих поколений, вернулись в

Россию, но этот процесс, очевидно, далёк от завершения, и ещё миллионы смотрят в сторону России как страны для будущего переселения. Для них миграционное законодательство воздвигает огромные барьеры. При этом демографическая ситуация в России прямо вопиет о необходимости возвращения в страну как можно большего числа русских.

**Второй вопрос — это контроль за миграцией иностранных рабочих, в роли которых оказались жители преимущественно Средней Азии.** Сравнительная простота получения разрешения на работу, сравнительная лёгкость получения вида на жительство и гражданства стали причиной огромного притока очень непростой группы новых жителей России, которая не готова и не стремится интегрироваться в российское общество.

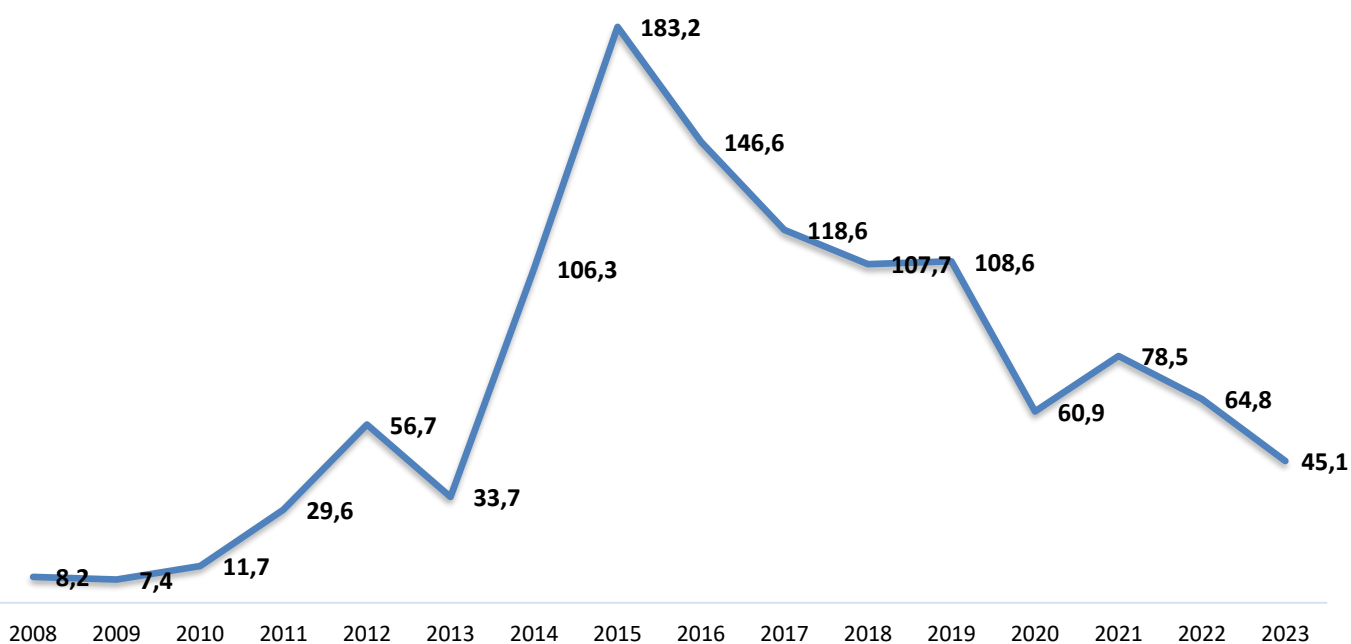
*Конфликт этих задач миграционной службы постоянно обостряет отношения гражданского общества с миграционным управлением МВД. Российское общество, с одной стороны, возмущается бездушным отношением к русским, переселяющимся из Прибалтики или Казахстана, а с другой, взрывается от обилия не говорящих по-русски школьников в школах, расположенных возле торговых баз и строительных площадок.*

**Для решения первой задачи была попытка провести организованное переселение по государственной программе, которая так и называлась — «Программа переселения соотечественников».**

*Однако за 15 лет её работы ею воспользовались всего около миллиона переселенцев, к тому же нужно учесть, что значительная часть таковых были в 2015–2017 годах просто беженцами из Украины, для которых этот путь оказался одним из самых лёгких для переезда в Россию.*

### Количество участников программы, тыс. 2008-2023 гг.

— Количество участников программы, тыс. 2008-2023гг



*Источник: МВД РФ.*

«Горб» на графике привязан именно к периоду, когда из Донбасса в Россию хлынули десятки тысяч беженцев, потерявших там жильё и работу. Для них было специально сделано исключение и дано разрешение подавать заявки на участие в этой программе, находясь на территории Российской Федерации.

Но и они очень жаловались на непомерные расходы, которые несли участники этой программы, а также большие проблемы, связанные с необходимостью иметь жильё для возможности получить регистрацию по месту жительства. После того как в 2019 году жители ЛДНР получили право на упрощённое получение гражданства по Указу № 187, основной поток участников программы стали составлять русские переселенцы из Казахстана, и их количество снизилось к 2023 году в четыре раза по сравнению с максимумом и составило всего 45 тысяч человек.

По всей вероятности, количество участников переселения по Программе переселения соотечественников будет и дальше продолжать снижаться, если не будут приняты кардинальные изменения в условия для переселенцев.

---

*Программа не заработала в запланированном объёме по многим причинам, но главной, на мой взгляд, было то, что финансовую часть для её реализации возложили на регионы, которые должны были принять этих переселенцев. Естественно, в регионах руководствовались интересами работодателей, поэтому программа фактически стала программой набора нужных специалистов, решая экономические задачи, а не социальные и гуманитарные.*

---

Однако постоянно возникающие проблемы преодоления миграционных барьеров перед возвращающимися соотечественниками вызвали определённые изменения в законодательстве, и постепенно законодательство смягчалось, вводя послабления и льготы для членов семей граждан России, для многих категорий исчез этап получения разрешения на временное проживание, требования к владению русским языком смягчились до абсурдно низкого уровня.

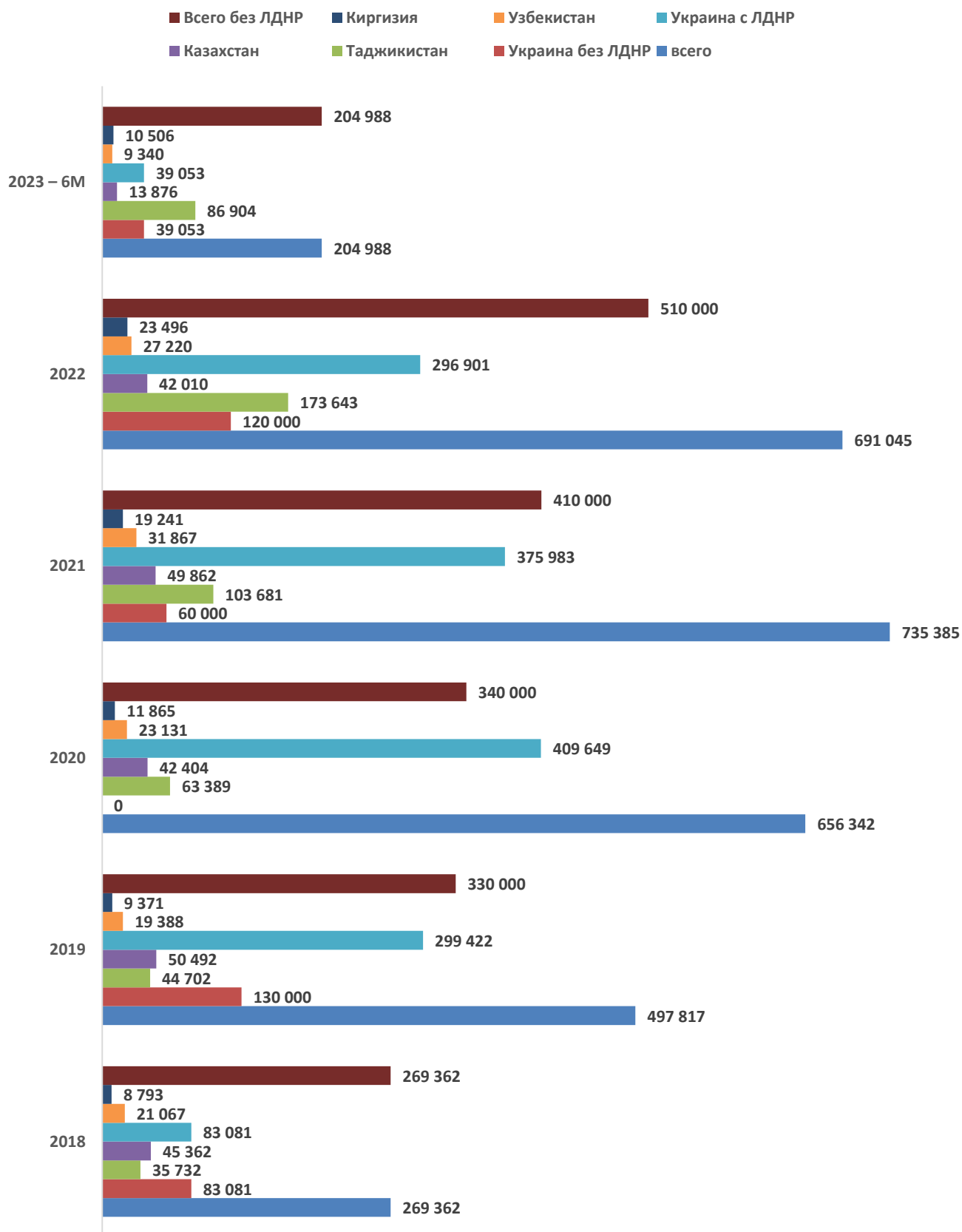
Отрицательным фактором стало то, что желание смягчить проблему легализации для репатриантов вызвало резкий приток мигрантов из ближнего зарубежья, которые воспринимают Россию как место заработка и обилия социальных благ. При этом такие мигранты не чувствуют необходимости интегрироваться в общество, создают проблемы в образовательных учреждениях и способствуют обострению криминогенной обстановки. Мало того, они не ассоциируют себя с Россией и не чувствуют обязанности быть лояльными её политике.

---

*При этом количество жителей Средней Азии, получивших российское гражданство в последние несколько лет, многократно превышает число русских репатриантов, включая бывших граждан Украины. К примеру, в 2022 году около 200 тысяч выходцев из Таджикистана получили российские паспорта, а граждан Украины, при радикальном упрощении процедуры получения, таких было менее 120 тысяч. В первой половине 2023 года (когда МВД ещё публиковало, включались люди из новых территорий в эту статистику) положение только усугубилось. Число эмигрантов из Таджикистана растёт в геометрической прогрессии, увеличившись с 2018 по 2022 годы в пять раз. Немного отстают в темпах от него Киргизия (рост в три раза) и Узбекистан (рост в полтора раза).*

---

## ДИНАМИКА ПОЛУЧЕНИЯ РОССИЙСКОГО ГРАЖДАНСТВА ПО СТРАНАМ, ЧЕЛ.



Источник: МВД РФ.

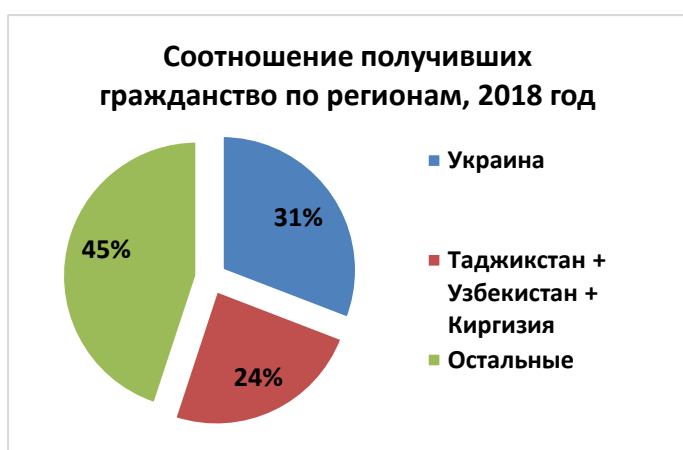


За первую половину 2023 года количество новых граждан из Таджикистана в 2,2 раза превысило количество новых граждан из Украины.

Для более чёткого понимания динамики получения гражданства жителями разных стран необходимо выделить из общего количества получивших гражданство жителей ДНР и ЛНР, которые с 2019 года получали гражданство в особом порядке (по Указу № 187), но в статистике фигурировали как граждане Украины. Отделить их из общего количества выходцев из Украины легко, имея данные по получению российского гражданства по Ростовской области. Именно там оформлялись российские паспорта для ЛНР и ДНР.

Так, в 2020 году из общего количества 409 тысяч украинских граждан, ставших россиянами, 315 тысяч из них получили гражданство в Ростовской области. В соседних областях количество полученных паспортов колеблется от 2 до 4 тысяч человек в год. Учитывая, что небольшая часть беженцев из ЛДНР получали гражданство по этому Указу, проживая в других регионах России, можно смело считать, что всего не более 90 тысяч жителей Украины из других регионов получили российское гражданство.

Для оценки динамики соотношения получивших гражданство по странам на круговой диаграмме также общее число получивших гражданство приведено без учёта граждан новых территорий.



После присоединения новых регионов к Российской Федерации в 2022 году её жители стали гражданами России в порядке оптации и перестали учитываться статистикой как граждане Украины, приобретшие российское гражданство. Общий рост числа получивших российское гражданство, в том числе и украинцев, связан, скорее всего, с тем, что до октября 2022 года в это число включались люди с новых территорий, приобретавших российские паспорта в порядке приобретения гражданства, а не по оптации. Вследствие

*этого за первую половину 2023 года число украинских граждан, получивших российские паспорта, упало до минимума за последние десять лет — 39 тысяч человек.*

---

На этих диаграммах хорошо видно, как стремительно изменяется соотношение мигрантов из разных стран. **Если в 2018 году менее четверти новых граждан были выходцами из трёх среднеазиатских республик, то в 2023 году их стало более половины.**

Все эти данные говорят, что впечатление российского общества об увеличении количества приезжих из Средней Азии не является следствием обывательских предрассудков, особенно если учесть, что вновь прибывшие обычно селятся в очень ограниченном списке регионов с высоким уровнем зарплат и высокой востребованностью рабочей силы.

---

*Регулирование этих потоков стало задачей, с которой МВД явно не справляется. Облегчение легализации репатриантов приводит к неконтролируемому потоку мигрантов из Средней Азии. Усложнение процедур легализации, призванное ограничить миграцию из Средней Азии, приводит к созданию непроходимых барьеров перед соотечественниками.*

---

**Основа неразрешимости этого конфликта лежит в том, что эти две задачи возложены на одну службу — раньше это была ФМС, а сейчас — служба миграции МВД.**

---

*По всей вероятности, чтобы снизить резко негативную оценку деятельности миграционной службы МВД, с сайта МВД полностью удалили всю статистику, связанную с миграцией в России. С августа 2023 года прекратили публиковать все ежеквартальные отчёты по странам и регионам, которые и легли в основу всех графиков и диаграмм данного доклада, а в декабре 2023 года просто полностью удалили все статистические данные из раздела за все предыдущие годы. Сейчас на сайте МВД в разделе «Статистические данные по миграционной ситуации» осталось два куцых текста, представляющих словесный мусор о количестве выданных загранпаспортов и числе электронных услуг. И это также свидетельствует, что МВД не справляется с поставленной задачей регулирования миграционного процесса и стремится максимально скрыть этот факт.*

---

## Репатриация

На самом деле самым рациональным было бы решение разнести эти две задачи по двум разным службам. Репатриация — это очень объёмная и сложная задача, которая включает в себя и процедуры приёма, и правила классификации репатриантов, и средства для создания привлекательного образа России в глазах будущих граждан. При этом нужно учесть, что российское общество в подавляющем большинстве очень положительно относится к возвращению соотечественников.

---

*Проблемой репатриации должно заниматься отдельное ведомство, по типу израильского Министерства абсорбции, которое там сейчас называется Министерством Алии и интеграции. Миграцией же остальных граждан может тогда заниматься и миграционное управление МВД.*

---

Ведомство по репатриации должно вырабатывать критерии, по которым оно рассматривает людей как соотечественников, разрабатывать процедуры и законы для упрощённого и ускоренного получения гражданства. За пределами Российской Федерации задачи этого ведомства можно было бы возложить на Россотрудничество, для которого такая задача резко повысила бы авторитет этой структуры.

Также необходимо найти эффективную альтернативу фактически провалившейся Программе переселения соотечественников. Напомню, по этой Программе ещё в 2007–2009 годах предполагалось возвращение 300 тысяч репатриантов в Россию, а затем планировалось достичь 200–300 тысяч переселенцев в год, однако, за исключением периода притока украинских беженцев, фактические цифры не достигали даже 20 процентов от запланированных. А ведь 200 тысяч репатриантов в год — вполне реальная задача, учитывая количество русских в странах Прибалтики, Казахстане, Германии, Туркмении или даже США.

**Но это число будет едва-едва перекрывать естественную убыль населения России, связанную с превышением смертности над рождаемостью.**

Кстати, к репатриантам с льготным режимом ускоренного и упрощенного получения российского гражданства необходимо отнести беженцев, преследуемых по гуманитарным мотивам в странах так называемой демократии. Их уже включили в список возможных участников Программы переселения соотечественников, однако перед ними по-прежнему возникает огромное число бюрократических преград. Мы видим многочисленные примеры семей из Канады, Австралии, Германии и прочих стран, которые мы смело можем считать «недружественными», эти семьи бегут в Россию, преследуемые ювенальной юстицией. Иногда они просто хотят воспитать своих детей в системе традиционных ценностей, и это тоже очень желаемые мигранты для России. Пусть в этой семье ещё недостаточно бегло говорят по-русски, но это будут точно достойные граждане России, ведь огромные просторы России и нынешняя конфронтация с Западом требуют прироста России лояльным патриотическим населением.

Что даст создание ещё одной структуры для миграции в Россию репатриантов?

---

*Показателем эффективности этой службы должно стать число вернувшихся соотечественников. Подобно тому, как Министерство Алии устраивает в Израиле детские лагеря для детей из других стран, организывает языковые курсы за пределами страны, российская служба репатриации должна разрабатывать льготные программы для приезжающих в российских вузах, формировать запросы по необходимым профессиям в регионах и так далее.*

---

Этой службе репатриации необходимо систематизировать и обобщить главные причины, препятствующие возвращению соотечественников, — проблемы с обеспечением жильём, отсутствием гарантий для получения ипотеки, проблемы получения пенсий или высшего образования у детей, учившихся в школах за рубежом, и тому подобное. Но самое главное — эта служба репатриации соотечественников должна стать опорой и поддержкой для любого русского (или татарина, или якута), которые решили навсегда вернуться в своё Отечество — на родину отцов. Сегодня никто не отвечает за результаты, например, Программы переселения соотечественников, именно в силу отсутствия ответственного органа за репатриацию.

---

*Во всех странах, успешно осуществивших возвратную миграцию — в Германии, Израиле или Казахстане, проблемами репатриации занималось специальное ведомство.*

---

# Трудовая миграция

---

*Управление трудовой миграцией из стран ближнего зарубежья можно возложить на миграционную службу МВД, которое уже имеет опыт, в свое время накопленный ФМС. Однако нужно радикально изменить подходы к этому процессу, исключив коррупцию и злоупотребления, так характерные для этой службы.*

---

Показателем эффективности миграционной службы МВД должно стать снижение уровня преступности среди мигрантов, уменьшение нелегального труда, качество контроля за соблюдением регистрационных правил и так далее.

А теперь немного о том, что необходимо сделать для того, чтобы рабочие, приехавшие честно трудиться на стройках или в ЖКХ, не воспринимались обществом как угроза безопасности и как конкуренты на рынке труда.

---

*На мой взгляд, для этих категорий не нужно вводить такой упрощённый порядок получения ВНЖ и гражданства, как для репатриантов. Мы знаем, как многие таджикские семьи, получив все полагающиеся выплаты и пособия, возвращаются к себе в Таджикистан, поскольку законодательство позволяет сохранять жителям Таджикистана оба гражданства. Необходимо вводить более строгие критерии по срокам постоянного проживания в России для получения российского гражданства, подобно требованиям при получении грин-карты и гражданства в США.*

---

Возникает вопрос: насколько важны для России граждане, которые используют только блага российского гражданства и не несут никаких обязательств по отношению к ней? Хорошо известно, как строго налажен контроль за мигрантами в Саудовской Аравии или ОАЭ. Россия, безусловно, для этого слишком светская демократическая страна, однако нужно использовать достижения России в области цифровизации.

**Я уверена, что каждый мигрант, въезжающий в Россию, должен устанавливать специальное цифровое приложение, которое можно назвать «Иностранец».** В этом приложении нужно заносить все биометрические данные, данные паспорта, цель и сроки приезда и т. д. Наличие такого приложения в телефоне должно стать неотъемлемым условием легального пребывания мигранта в России. Через это приложение можно будет организовывать все оповещения миграционной службы, вызов к участковому, контроль за местом нахождения каждого иностранца. Отсутствие такого приложения при проверке нужно считать административным нарушением для иностранного гражданина.

---

*Нынешние системы искусственного интеллекта позволят сразу определить, что недобросовестный мигрант отключил или оставил телефон дома, и сразу предупредить его о необходимости подтвердить его локацию и пребывание. Представьте, как упростится контроль за местом пребывания каждого иностранца, если у правоохранительных органов будет, во-первых, постоянный канал связи с этим человеком, а во-вторых, возможность легко через геолокацию определить его реальное местонахождение. Этот инструмент будет намного эффективнее существующей системы миграционного учёта по месту пребывания.*

---

Представьте, что какой-то центр мониторинга сразу увидит, например, скопление в какой-то точке города иностранцев, при этом каждый участник собрания будет идентифицирован с полными паспортными данными. Уверена, что это даст возможность предотвратить множество беспорядков, драк, конфликтов, когда участники массовой драки рассасываются после инцидента, подобно тому, как установка камер наблюдения резко снизила преступность в метро и подъездах.

Возможность такого уровня контроля за большим количеством людей была подтверждена во время ковида, когда приложение, установленное у заболевшего, давало возможность контролировать его местонахождение и передвижение по городу.

**Я думаю, такие меры слишком жёстки по отношению к гражданам России, однако вполне обоснованы по отношению к приехавшим на работу иностранцам.**

Теперь немного о том, как предотвратить необоснованное перетекание потоков из трудовых мигрантов в репатрианты. Думаю, здесь может оказать помощь и опыт Казахстана, который за 30 лет переселил более миллиона этнических казахов (оралманов) из Китая и других стран, опыт Израиля, Польши или Германии.

---

*Нынешние злоупотребления в сфере миграции во многом опираются на то, что один и тот же чиновник занимается выдачей гражданства переселенцам, жителям ЛДНР, выходцам из Таджикистана и беженцам от ювенальной юстиции из Европы.*

---

Отдельную службу, занимающуюся исключительно репатриантами, намного легче контролировать, ведь человек, не соответствующий критериям репатрианта, будет сразу бросаться в глаза в списке получивших гражданство через департамент по репатриации.

Многие скажут, что такой режим пребывания иностранных рабочих резко снизит привлекательность России как места работы, и таджики и узбеки поедут в Южную Корею, Саудовскую Аравию, Польшу или Сингапур. Однако, посмотрите, насколько комфортнее пребывание иностранных рабочих в России. Они и их семьи пользуются всеми возможностями системы медицинского страхования, их дети учатся в школах и посещают детсады. Нет никакой самой мизерной возможности получить гражданство в Саудовской Аравии, Польше или других странах, нет возможности привезти туда семьи с детьми.

Кстати, одной из самых жёстких в отношении к приобретению гражданства стран, вопреки всем декларациям и обывательскому мнению, остается Польша. Даже имеющие карту поляка (а таких только с Украины въехало более 200 тысяч) не могут получить польское гражданство, что уж говорить о рабочих из Средней Азии?

---

*В год Польша выдаёт всего 7–10 тысяч польских паспортов иностранцам, каждая украинка, вышедшая замуж за поляка, родившая ему детей, может ждать гражданство 5–10 лет. В России же каждый может получить российский паспорт, пусть и не за несколько месяцев, а за несколько лет.*

---

**Самый большой барьер для рабочих из Средней Азии, приехавших в Россию, — не дискриминация по признаку гражданства, а недобросовестность в оплате труда, безответственность чиновников и давление со стороны бесконтрольных национальных землячеств.** Упорядочение оплаты труда, соблюдение всех прав работающих — это в интересах российского общества, но, к сожалению, это находится в противоречии с интересами работодателей, которые хотят получить дешёвую и бесправную рабочую силу. Они по-прежнему

остаются главными лоббистами неограниченного и бесконтрольного ввоза рабочих из республик Средней Азии.

**Думаю, специалисты по миграции могут предложить ещё много ходов и решений для развязывания тугих узлов, возникших после распада Союза.**

## **Выводы**

Несмотря на сложность одновременного решения двух острейших проблем, нельзя относиться к их решению как к фатальной невозможности. Так, решение задачи по созданию баллистических ракет должно сочетаться с созданием необходимой ПВО.

**Это просто две разные задачи, к каждой из которых нужно подходить с точки зрения государственной важности и целесообразности.**

Репатриация чрезвычайно важна для решения демографических задач и задачи повышения обороноспособности страны.

Трудовая и прочая миграции важны для экономики и должны чётко и достаточно жёстко регулироваться в интересах общества.

**Но необходимо, наконец, перевести эту тему из фактора для политических спекуляций в фактор усиления единства и мощи Российской Федерации.**

# 2050 СОНАР

Союз  
Россия  
Беларусь  
Фабрика смыслов  
Нарратив  
Кооперация  
Интеграция  
Политэкономика  
Идентичность  
будущее  
Прогноз  
Анализ  
Оборонеспособность  
Наука и техника  
Промышленность  
Культура  
Точки роста